

UCHWAŁA NR LXXX.428.Z.2020

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 3 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy i Miasta Mirosławiec na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marcin Binaś - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta Mirosławiec na 2021 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta Mirosławiec na 2021 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi przedłożony przez Burmistrza Mirosławca, Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Rady Miejskiej w Mirosławcu Nr LII/315/2010 z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w kwocie 32 609 010,00 zł, w tym: dochody bieżące 32 232 520,40 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 2 376 489,60 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 32 787 022,79 zł, w tym: wydatki bieżące 30 198 488,05 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 2 588 534,74 zł.

Wynik budżetu zamyka się deficytem w kwocie 178 012,79 zł, który planuje się pokryć przychodami z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 1 622 029,79 zł oraz ustalono rozchody budżetu w wysokości 1 444 017,00 zł związane ze z spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zatem projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanych wydatkom i rozchodom budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków określonych przepisami ustaw: o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ww. ustawy, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów tj. zgodnie z art. 229 wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych, jednak Skład Orzekający wskazuje, iż limit w zakresie zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (określony w § 8 do wysokości 1 444 017,00 zł) jest zbędny, z uwagi na to iż z konstrukcji budżetu wynika, że na rozchody przeznaczają się wolne środki i przychody z niewykorzystanych środków.

Zwarte w projekcie (§ 16) upoważnienia dla organu wykonawczego (Burmistrza) nie wykraczają poza upoważnienia wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856). Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.). Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/