

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 12 grudnia 2018 r.

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy i Miasta Mirosławiec na lata 2019 - 2026**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Jolanta Włodarek - Członek
3. Bogusław Staszewski - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Mirosławiec na lata 2019 – 2026.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Mirosławiec na lata 2019-2026 został przedłożony w formie elektronicznej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 14 listopada 2018 r.

II. Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, projektu budżetu na 2019 r., uchwały budżetowej po zmianach na 2018 r. oraz sprawozdań sporządzonych na dzień 31 grudnia 2017 r. i 30 września 2018 r.

Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera elementy określone przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn.zm.

2. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, które mają służyć spełnieniu wymogu jej realistyczności, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a w zw. z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (tj. prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących). Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wykonanymi na koniec 2018 r. będzie mieć istotny wpływ w latach 2019-2021 na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, limitującej poziom spłaty długu w poszczególnych latach.
4. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Projekt przedstawia sposób sfinansowania spłaty długu. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 4 533 025,00 zł i osiągnie poziom 16,97 % planowanych dochodów ogółem.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych (lata 2019-2026), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Planowane w 2019 r. spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup obligacji (647 575,00 zł) powiększone o należne odsetki (165 000,00 zł) stanowią 4,09 % (z uwzględnieniem wyłączeń ustawowych) planowanych dochodów, a dopuszczalny wskaźnik spłat 7,49 % (obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2018 r.).

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie w przewidywanej wysokości nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów majątkowych (z dotacji na inwestycje).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowana spłata zobowiązań zwrotnych w latach 2020 – 2021 może spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż stopień jej zachowania wynosi odpowiednio 0,75 pkt% i 0,03 pkt%. Zatem w prognozowanym okresie długu istotny wpływ będzie miała relacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej. W celu zapewnienia realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej w latach 2020 - 2021 w zakresie zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczne będzie bieżące monitorowanie wykonywania budżetów. Szczególnym nadzorem, w poszczególnych latach należy objąć realizację nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów majątkowych, a przede wszystkim dotacji na inwestycje.

III. Pozostałe uwagi:

1. W wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla n/w przedsięwzięcia występują rozbieżności pomiędzy limitem zobowiązań, a sumą wydatków objętych limitami ustalonymi dla tego zadania na poszczególne lata:

- „Ubezpieczenie mienia i odpowiedzialności zamawiającego – zapewnienie ciągłości działania jednostki” – różnica 476,00 zł.

W ocenie Składu wysokość limitu zobowiązań nie powinna przekraczać łącznej wysokości wydatków przewidzianych na dane zadanie we wszystkich latach objętych prognozą.

Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetu, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania. Równocześnie Skład Orzekający wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowania wydatków.

Mając powyższe na uwadze Skład postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, z późn.zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

